



АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛЧАНОВСКОГО РАЙОНА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.05.2011

№ 2/1

с. Молчаново

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101 – р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике Молчановского района и разместить на сайте Администрации Молчановского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Молчановского района по управлению делами Демьянович М.Н.

Глава Молчановского района

В.Н. Масленников

Приложение к постановлению  
Администрации Молчановского района  
от 31.05.2011 № 221

**ПРОГРАММА ПО ПОВЫШЕНИЮ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН»  
НА 2011 – 2013 ГОДЫ**

## СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
	<b>ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ</b>	<b>3-4</b>
	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>1.</b>	<b>КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН» НА 2011 – 2013 ГОДЫ</b>	<b>5-8</b>
1.1	Предпосылки принятия Программы	5-7
1.2	Цель и задачи (направления) Программы	7-8
<b>2.</b>	<b>ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ</b>	<b>8-20</b>
2.1	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Молчановского района	8-9
2.2	Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг	9-14
2.3	Внедрение программно – целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета Молчановского района	14-16
2.4	Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения	16-17
2.5	Совершенствование системы муниципального финансового контроля	17-19
2.6	Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности	19
2.7	Развитие информационной системы управления муниципальными финансами	19-20
<b>3.</b>	<b>УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ</b>	<b>20-23</b>
3.1.	Организация реализации Программы	20-21
3.2.	Ожидаемый социально – экономический эффект от реализации мероприятий Программы	21-23

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

<b>Наименование Программы</b>	Программа по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы (далее – Программа)
<b>Основание для разработки Программы</b>	Бюджетное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 года «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах», Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101 – р.
<b>Муниципальный заказчик программы</b>	Администрация Молчановского района
<b>Основные разработчики Программы</b>	Управление финансов Администрации Молчановского района
<b>Стратегическая цель Программы</b>	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Молчановский район» на новом, качественно более высоком уровне, существенное повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления, направленное на создание условий для экономического роста, улучшения социально-экономической обстановки и инвестиционного климата в районе, а также повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни населения Молчановского района
<b>Основные направления программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития муниципального образования «Молчановский район» и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;</li> <li>-создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;</li> <li>-создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;</li> <li>-повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности</li> </ul>

	<p>показателей их деятельности;</p> <p>-создание условий для развития доходной базы района и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности;</p> <p>-совершенствование долговой политики;</p> <p>-совершенствование межбюджетных отношений</p>
<b>Сроки реализации Программы</b>	2011-2013 гг.
<b>Исполнители Программы</b>	<p>Администрация Молчановского района</p> <p>Органы Администрации Молчановского района</p> <p>Главные распорядители средств бюджета Молчановского района</p>
<b>Система организации контроля за реализацией Программы</b>	<p>Контроль за ходом реализации Программы представляет собой систему ежегодной отчётности выполнения мероприятий Программы</p>

## Введение

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы (далее – Программа) разработана в целях организации деятельности органов местного самоуправления Молчановского района по повышению эффективности осуществления расходов бюджета Молчановского района, а также в соответствии с Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 года «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах» и Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101 – р.

# **1. КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН» НА 2011 – 2013 ГОДЫ**

## **1.1. Предпосылки принятия Программы**

Реализация бюджетной реформы началась в период, когда на федеральном уровне был принят ряд основополагающих документов и проведен комплекс соответствующих мероприятий. Так, принятие Бюджетного кодекса Российской Федерации предопределило основные подходы к организации бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетной реформы.

В целях оптимизации бюджетного процесса и внедрения новых инструментов управления общественными финансами на территории Молчановского района была принята Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Молчановский район» на 2010 - 2012 годы, в рамках которой был проведен комплекс мероприятий по реформированию системы муниципальных финансов.

Результатом реформ, реализуемых в муниципальном образовании «Молчановский район», стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- установление и четкое определение статуса и полномочий участников бюджетного процесса в муниципальном образовании «Молчановский район»;
- ведение реестра расходных обязательств;
- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;
- развитие системы казначейского исполнения бюджета на территории муниципального образования, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджета, эффективный учет и предварительный

контроль в процессе исполнения расходных обязательств, управление единым счетом бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придания этому процессу публичности;
- обеспечение предоставления населению муниципального образования полного набора требуемых бюджетных услуг.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Несмотря на достигнутые результаты, остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации руководителей структурных подразделений администрации Молчановского района и муниципальных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- почти половина расходов бюджета Молчановского района не являются программными, что затрудняет переход на программную классификацию расходов бюджета;
- сметное финансирование муниципальных учреждений Молчановского района не содержит стимулов для повышения эффективности их работы, ежегодный рост расходов на содержание сети учреждений не сопровождается адекватным ростом качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению;
- отсутствуют действенные методики оценки деятельности руководителей структурных подразделений администрации Молчановского района и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, остается формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом;
- остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий, совершенствование системы стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки;
- отсутствуют действенные инструменты контроля эффективности и результативности бюджетных расходов в системе муниципального финансового контроля;
- недостаточна квалификация специалистов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Молчановского района для реализации дальнейших задач бюджетной реформы.

Необходимость достижения стратегических целей социально – экономического развития Молчановского района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность системных мер по

повышению эффективности бюджетных расходов и дальнейшей модернизации системы управления финансами путем разработки и реализации соответствующей комплексной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы».

Реализация Программы создаст условия для сокращения неэффективных расходов и предотвращения принятия необеспеченных расходных обязательств, что позволит обеспечить сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

Настоящая программа развивает многие мероприятия, начатые к реализации в предыдущие годы, и направлена на дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами в целом.

## 1.2. Цели и задачи (направления) Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Задачами, реализация которых позволит достичь поставленной цели, являются:

- обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития муниципального образования «Молчановский район» и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Для решения поставленных задач предлагается выполнение работ по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Молчановского района;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Молчановского района с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета;

- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения;

- совершенствование системы муниципального финансового контроля;

- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;



- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы, которые разработаны в соответствии с основными положениями Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации по внедрению аналогичных региональных и муниципальных программ.

## **2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

### **2.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Молчановского района**

Прошедший финансово-экономический кризис актуализировал проблемы долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение которых является первоочередным направлением Программы. Для реализации данного направления необходимо проведение ответственной и взвешенной бюджетной политики, основанной на следующих принципах:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- снижение бюджетного дефицита и муниципального долга;
- недопустимость увязки объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
- систематический анализ и оценка рисков для бюджета Молчановского района, в том числе с учетом внешних факторов;
- сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности;
- обеспечение необходимого уровня доходов бюджета Молчановского района.

Основными направлениями повышения эффективности работы в области формирования доходов бюджета Молчановского района являются:

- активизация работы органов местного самоуправления с территориальными федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет

Молчановского района, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Молчановского района за результаты работы по администрированию платежей;
- обеспечение дополнительных поступлений от использования муниципального имущества за счет повышение качества и эффективности его управления, обеспечения полного учета;
- увеличение доходов бюджетных учреждений от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;
- оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот;
- жесткий контроль за состоянием недоимки по налогам и сборам в бюджет Молчановского района и принятие мер для ее снижения, в том числе принудительное взыскание задолженности;
- усиление роли муниципального образования в развитии налоговой базы, формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

## **2.2. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**

Существующая в Молчановском районе сеть муниципальных учреждений, сформированная в иных социально-экономических условиях, и схема организации их деятельности не способствуют повышению качества услуг и увеличению удовлетворенности получателей оказываемых услуг.

В числе основных причин низкой эффективности функционирования бюджетных учреждений – это сметное финансирование, которое не зависит от качества оказываемых услуг и опосредованно связано с их объемом, что обуславливает отсутствие четко выраженных стимулов к оптимизации деятельности и повышению ее эффективности.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

- выявление неэффективных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа;
- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

- внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг;
- создание системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг;
- утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг и формирование муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;
- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

В муниципальном образовании «Молчановский район» работа над совершенствованием предоставления муниципальных услуг началась в 2010 году в рамках Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Молчановский район» на 2010-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Молчановского района от 29.12.2009 № 628, по результатам выполнения которой был сформирован комплекс муниципальных правовых актов, ориентированный на повышение качества оказания муниципальных услуг:

- Постановление Администрации Молчановского района от 30.09.2009 г. № 438 «О порядке формирования, утверждения, корректировки и исполнения консолидированного перечня муниципальных услуг и составления отчетности о его исполнении»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 631 «Об утверждении порядка проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов бюджета Молчановского района»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 632 «Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг по Молчановскому району»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 633 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества фактически оказываемых муниципальных услуг стандартам качества оказания муниципальных услуг»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 634 «Об утверждении Порядка оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений Молчановского района».

Все указанные выше правовые акты были направлены на внедрение механизмов установления и оценки соблюдения качества оказываемых муниципальных услуг. В результате к 2011 году основное внимание реформы смещается на организацию качественного предоставления услуг и повышения обоснованности финансового обеспечения. В результате, мероприятия по совершенствованию системы управления муниципальными

услугами сконцентрированы в направлении развития новых форм оказания муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

Вопросы организации качественного предоставления муниципальных услуг в настоящее время сконцентрированы на реструктуризации действующей бюджетной сети. Существующая сеть муниципальных и схема организации их деятельности не способствуют повышению качества услуг и увеличению удовлетворенности получателей оказываемыми услугами. В целях изменения такого положения дел на федеральном уровне было принято ряд решений, изменивших подходы к построению сети муниципальных учреждений.

Федеральное законодательство создает основы для изменения сложившейся ситуации. Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 г. № 215 – ФЗ, от 18.10.2007 г. № 230 – ФЗ, от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ) заложил правовые основы для создания нового типа учреждений – автономных учреждений.

Во исполнение Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174 – ФЗ «Об автономных учреждениях» было принято постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 629 «О порядке создания муниципальных автономных учреждений», которое устанавливает порядок формирования задания учредителя муниципальному автономному учреждению и порядок его финансового обеспечения. Однако, по состоянию на 01.05.2011 года, в Молчановском районе ни одного бюджетного учреждения не было переведено в автономное.

Причины этого заключаются, прежде всего, в неготовности большинства бюджетных учреждений к работе в рыночных условиях, в сложности процедуры перехода бюджетного учреждения в статус автономного, в отсутствии интереса к такому переходу, учитывая существующие на практике широкие возможности бюджетных учреждений и отсутствие гарантий того, что при переходе в автономное учреждение финансовое положение учреждения не ухудшится.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

Выполнение мероприятий Программы по данному направлению будет проходить в рамках реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", который

устанавливает правовые основы для изменения правового статуса бюджетных учреждений и создания еще одного типа учреждений – казенные учреждения.

Часть бюджетных учреждений, способных функционировать в рыночных условиях, будет переведена со сметного финансирования на предоставление субсидий в рамках выполнения муниципального задания с отменой субсидиарной ответственности муниципального образования по обязательствам бюджетного учреждения. При этом значительно расширяются права бюджетного учреждения (по аналогии с автономными учреждениями), в частности:

- все полученные доходы от приносящей деятельности поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения;
- возможность распоряжаться любым закрепленным за ним движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает структурное подразделение Администрации Молчановского района, выполняющее функции учредителя соответствующего учреждения.

В ходе реализуемых изменений бюджетные учреждения приобретут больше свободы в организации своей работы, вследствие чего можно ожидать роста их заинтересованности в повышении качества оказания муниципальных услуг.

Бюджетные учреждения, не подлежащие переводу в автономные, а также учреждения, не готовые по разным причинам к самостоятельному существованию в рыночных условиях, преобразуются в новый тип муниципальных учреждений – казенные учреждения с сохранением бюджетного финансирования и ответственности муниципального образования по их обязательствам.

Создание казенного учреждения, статус которого, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в бюджет Молчановского района. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав учреждения.

Постановлением Администрации Молчановского района от 20.12.2010 г. № 661 «Об установлении особенностей осуществления деятельности бюджетных и казенных учреждений, финансируемых из бюджета Молчановского района, в переходный период» с 1 января 2011 года до 1 января 2012 года в муниципальном образовании установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые

нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоформляются).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг бюджетным учреждением и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества должен определять главный распорядитель средств бюджета Молчановского района в отношении каждого из бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных данному учреждению по смете в 2011 году.

Распоряжением Администрации Молчановского района от 30.07.2010 г. № 181-р «О реализации Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» утвержден план мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений. До 1 января 2012 года потребуются разработать и принять серию муниципальных правовых актов, распределить существующие муниципальные учреждения между тремя типами, провести работу по внесению изменений в их уставы.

К настоящему времени в муниципальном образовании определен перечень муниципальных казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Молчановский район», который утвержден постановлением Администрации Молчановского района от 20.12.2010 № 662, а также разработан Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных и бюджетных учреждений Молчановского района, утвержденный постановлением Администрации Молчановского района от 21.02.2011 № 88.

Результатом реализации данного направления в муниципальном образовании должна стать обновленная и усовершенствованная система муниципальных учреждений, заинтересованных в повышении качества предоставляемых услуг и имеющих возможность реализовывать соответствующие мероприятия.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать структурное подразделение Администрации Молчановского района, осуществляющее функции и полномочия учредителя.

Доведение заданий, финансовое обеспечение которых рассчитано на нормативной основе, позволит связать финансирование бюджетных учреждений с конкретными, реально измеримыми показателями,

стимулирующими к повышению качества предоставляемых муниципальных услуг.

### **2.3. Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета Молчановского района**

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета Молчановского района, повысить результативность функционирования органов местного самоуправления и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории Молчановского района реализуются путем применения долгосрочных и ведомственных целевых программ. По итогам исполнения бюджета Молчановского района за 2010 год доля расходов, привязанных к целевым программам, составила всего 3,5 процента. В перспективе долгосрочными и ведомственными целевыми программами должно быть охвачено более 60 процентов всех бюджетных ассигнований бюджета Молчановского района.

В целях внедрения практики применения программно-целевого бюджетного планирования в Молчановском районе принято Постановление Администрации Молчановского района от 16.11.2010 г. № 603 «Об утверждении порядка по разработке, утверждению, реализации и мониторингу реализации ведомственных целевых программ Молчановского района».

Общими принципами разработки и реализации целевых программ должны являться:

- формирование целевых программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;
- определение структурного подразделения Администрации Молчановского района, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов);
- охват целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований;

- наделение структурных подразделений Администрации Молчановского района и их должностных лиц, осуществляющих управление программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;

- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения с учетом фактически достигнутых результатов в ходе ее реализации, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Перечень муниципальных целевых программ должен формироваться исходя из целей и индикаторов стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования «Молчановский район» на период до 2020 года и иных стратегических документов, утвержденных органами местного самоуправления.

Для реализации изложенных подходов потребуются:

- 1) проанализировать и при необходимости внести изменения в утвержденные порядки разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ;

- 2) определить перечень целевых программ и организовать подготовку проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ с отражением в них, в том числе, следующих основных вопросов:

- обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития Молчановского района;
- анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;
- прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения;
- перечень целевых индикаторов и показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;
- сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей;
- основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;
- обоснование объема бюджетных ассигнований с разбивкой по годам реализации программы.

- 3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований из бюджета Молчановского района на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления и необходимость создания условий для



планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения бюджета Молчановского района, а также создание системы управленческого учета в части расходов, осуществляемых программно-целевым методом.

Ожидается, что после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, муниципальным образованиям будет дана возможность определять целесообразность (исходя из степени подготовленности), порядок и сроки перехода от традиционных целевых статей к программному формату составления и утверждения бюджета. При этом предполагается, что в течение ближайших 2 - 3 бюджетных циклов будут действовать переходные положения, позволяющие формировать программную структуру расходов бюджета в соответствии с проектами целевых программ с поэтапным расширением числа программ и подпрограмм.

Утвержденные целевые программы, а также в дальнейшем отчеты об их реализации предполагается представлять в Думу Молчановского района в составе материалов к проекту решения о бюджете Молчановского района или отчету об его исполнении.

Программная структура должна охватывать большую часть расходов бюджета Молчановского района.

#### **2.4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения**

Административная реформа в Молчановском районе реализуется на основании Закона Томской области от 16.06.2008 № 111 – ОЗ «Об утверждении областной целевой программы «Проведение административной реформы в Томской области в 2008 – 2010 годах» и распоряжения Губернатора Томской области от 20.03.2009 № 76-р «Об утверждении Плана мероприятий по проведению административной реформы в Томской области в 2009 году».

В 2009 году распоряжением Администрации Молчановского района от 07.04.2009 г. № 53-р была создана комиссия по проведению административной реформы в Молчановском районе в 2009 году, а также разработан план мероприятий по реализации административной реформы в Молчановском районе на 2009 год, утвержденный распоряжением Администрации Молчановского района от 07.04.2009 № 55-р.

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации мероприятий по административной реформе, начатой в Молчановском районе в предыдущие годы, в том числе:

- противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
- обеспечение проведения системного анализа полномочий и функций структурных подразделений Администрации Молчановского района с целью устранения избыточных и дублирующих функций;

- соблюдение нормативов финансирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- повышение мотивации муниципальных гражданских служащих к достижению установленных показателей эффективности органов местного самоуправления и сокращению бюджетных расходов.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которой предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

- упорядочение состава муниципального имущества и обеспечение его учета;
- инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
- создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;
- проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;
- совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

Осуществление данных мероприятий в рамках административной реформы может повлечь за собой увеличение расходов на управление.

## **2.5. Совершенствование системы муниципального финансового контроля**

Комплексное реформирование системы муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Молчановский район» является одним из важнейших условий повышения эффективности бюджетных расходов.

В условиях перехода к программному бюджету и внедрения новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, сосредоточения усилий органов местного самоуправления на достижении целей социально-экономического развития Молчановского района и решении стоящих перед ними задач необходимо пересмотреть действующие подходы к организации муниципального финансового контроля, осуществляемого органами местного самоуправления Молчановского района, переориентировав его на:

- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчетности;

- экономность, результативность и эффективность использования средств бюджета Молчановского района.

Для достижения поставленных целей необходимо:

- организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

- уточнить полномочия органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;

- ввести понятия внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, определив на законодательном уровне их формы, методы и объекты;

- установить меры ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации;

- исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

Реформирование муниципального финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий и устранения дублирования функций между органами внешнего и внутреннего финансового контроля.

При этом под внешним муниципальным финансовым контролем предлагается понимать финансовый контроль, осуществляемый контрольно-счетным органом муниципального образования, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования (Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

Под внутренним муниципальным финансовым контролем - финансовый контроль, осуществляемый исполнительными органами местного самоуправления Молчановского района.

Действующая система внутреннего финансового контроля, осуществляемого исполнительными органами местного самоуправления, фактически состоит из структурного подразделения Управления финансов Администрации Молчановского района. Однако современный процесс реформирования муниципальных финансов и необходимость решения задач по повышению эффективности бюджетных расходов требует внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность главных распорядителей средств бюджета Молчановского района.

Необходимо провести анализ действующих муниципальных правовых актов, которые определяют права и обязанности исполнительных органов местного самоуправления Молчановского района по осуществлению муниципального финансового контроля, и по результатам проведенного анализа и оценки уточнить их полномочия, а также организовать методологическое обеспечение систем внутреннего финансового контроля.

Кроме того, в условиях перехода бюджетных учреждений на новые принципы организации деятельности и изменения механизма их

финансирования возникает объективная потребность в адаптации системы финансового контроля к указанным изменениям. Его содержание должно состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

## **2.6. Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности**

Одно из направлений в модернизации экономики муниципального образования «Молчановский район» – это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджет.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения и объем действий по повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере, проблема решается путем применения программно-целевых методов через реализацию долгосрочной муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Молчановского района Томской области на период с 2010 по 2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Молчановского района от 30.06.2010 № 305. В целях реализации данной программы необходимо:

- обеспечение закупки наиболее энергоэффективных товаров для муниципальных нужд;
- принятие мер по сокращению потребления каждого энергоресурса на 40% к 2020 году по отношению к уровню 2007 года начиная с 1 января 2010 года;
- организация проведения энергетических обследований;
- осуществление типовых мероприятий в области повышения энергоэффективности, определенных по результатам энергетических обследований.

## **2.7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами**

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать

единую интегрированную информационную систему управления муниципальными финансами, которая:

- обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления Молчановского района, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности муниципального образования путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора муниципального управления, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных целевых программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

- повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии бюджета Молчановского района;
- создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов целевых программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;
- обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджета Молчановского района, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности;
- усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципального образования, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;
- позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

Кроме того, необходимы внедрение информационных баз, создание технологии их взаимоувязки, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов в системе электронного бюджета.

Внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

### **3. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ**

#### **3.1. Организация реализации Программы**

Руководство реализацией Программы, а также координация и контроль за ее реализацией осуществляется комиссией по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года (далее – Комиссия).

Создание Комиссии имеет своей целью снятие межведомственных противоречий при реализации мероприятий Программы.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В 2011 году предлагается реализовать мероприятия Программы по следующим направлениям:

- разработка и утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента;
- разработка и принятие муниципальных правовых актов и методических материалов;
- формирование (начальный этап) муниципальных и ведомственных целевых программ и аналитическое представление распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам при подготовке проекта бюджета Молчановского района.

Отчетность о реализации мероприятий Программы предоставляется структурными подразделениями Администрации Молчановского района, указанными в качестве исполнителей по мероприятиям Программы, ежеквартально в Комиссию в форме краткого отчета.

План мероприятий по реализации программы по повышению эффективности бюджетных расходов на 2012 год предлагается принимать в декабре 2011 года с учетом итогов предыдущего этапа реализации Программы.

### **3.2. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации мероприятий Программы**

Основной ожидаемый результат от реализации Программы – это переход на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и предоставление доступных и качественных услуг населению Молчановского района. Реализация мероприятий Программы позволит повысить эффективность использования бюджетных средств за счет оптимизации использования ресурсов, затраченных на функционирование органов местного самоуправления.

В ходе выполнения комплекса мероприятий Программы ожидается повышение удельного веса налоговых и неналоговых доходов бюджета Молчановского района как основы достижения самодостаточности муниципального образования.

В результате реализации мероприятий Программы по повышению эффективности предоставления муниципальных услуг будут получены следующие качественные изменения, несущие позитивный социальный эффект: рост доступности и качества муниципальных услуг; повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих услуги, для потребителей этих услуг; повышение квалификации кадров в бюджетной сфере; развитие материально-технической базы муниципальных учреждений. Кроме того, в деятельности муниципальных учреждений возникнут элементы конкуренции. Изменение подходов по управлению муниципальными

учреждениями приведет к мотивации и заинтересованности специалистов учреждений в повышении качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

Кроме того, установление четких требований к качеству оказания услуг и внедрение новых организационно-правовых форм их предоставления приведет к повышению удовлетворенности населения качеством и доступностью оказания муниципальных услуг.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг за счет внедрения нормативов затрат приведет к сокращению расходов на содержание сети бюджетных учреждений. За счет сокращения расходов данного вида появится возможность направления высвободившихся средств на повышение качества предоставляемых услуг, что повлечет за собой рост уровня социальной защищенности населения Молчановского района.

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления и переход к программной структуре бюджета Молчановского района будет способствовать более адресному оказанию муниципальных услуг, созданию системы взаимосвязи выделяемых бюджетных ассигнований и достигнутых за счет этого социально значимых результатов, повышению квалификации специалистов исполнительных органов местного самоуправления за счет необходимости формулирования четких целей и задач деятельности органов власти, а также структуры планируемых результатов деятельности с конкретными показателями.

За счет реализации мероприятий Программы будет достигнуто повышение ответственности и самостоятельности органов финансового контроля, а также совершенствование процедур внутреннего контроля главными распорядителями средств бюджета. Выработка четких критериев эффективности и результативности использования средств бюджета Молчановского района, открытость информации о результатах проведения контрольных мероприятий повлияет на укрепление финансово-бюджетной дисциплины всех исполнительных органов местного самоуправления. Качественным результатом реализации Программы станет более четкое, по сравнению с существующим, установление меры ответственности за нарушение бюджетного законодательства. В среднесрочной перспективе снижение нарушений бюджетного законодательства приведет к экономии бюджетных средств за счет отсутствия потерь от неэффективного использования ресурсов.

Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Молчановского района приведет к сокращению энергетических потерь в организациях бюджетной сферы и, как следствие, снижению бюджетных расходов на оплату тепловой и электрической энергии в подведомственных организациях.

В результате реализации системы мероприятий Программы, направленных на оптимизацию функций органов местного самоуправления, а также на обеспечение доступа к информации о результатах деятельности

организаций муниципального сектора повысится уровень прозрачности бюджетных расходов для населения. Таким образом, реализация данного раздела Программы приведет к росту влияния населения на формирование бюджетных расходов. Кроме того, повышение оперативности и эффективности принимаемых решений и контроля их исполнения приведет к сокращению издержек на организацию административно-управленческих процессов в исполнительных органах местного самоуправления.

Основным критерием эффективности реализации Программы в 2011 году будет являться своевременное и качественное выполнение мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по реализации в 2011 году Программы по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года.

Заместитель Главы Молчановского района  
по управлению делами

М.Н. Демьянович