

Утвержден:

Глава Молчановского района

Ю.Ю. Сазьков

«1» марта 2022 г.

Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Молчановский район» за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, а также в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» Администрацией Молчановского района принято распоряжение от 03.07.2020 № 165-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района» (далее – распоряжение). В соответствии с распоряжением общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Администрации Молчановского района осуществляется Главой Молчановского района. Указанным распоряжением определено уполномоченное подразделение (отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района), ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Молчановского района. Информация о функционировании системы антимонопольного комплаенса размещена во вкладке «антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации Молчановского района (<http://www.molchanovo.ru/content/komplaens>).

В Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» организация и функционирование антимонопольного комплаенса регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

- распоряжение Администрации Молчановского сельского поселения от 21.02.2022 № 03 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского сельского поселения»;

- распоряжение Наргинского сельского поселения от 22.02.2022 № 10 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Наргинского сельского поселения»;

- постановление Администрации Тунгусовского сельского поселения от 28.02.2022 № 11 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Тунгусовского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Могочинского сельского поселения от 25.02.2022 № 43 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Могочинского сельского поселения»;

- постановление Администрации Суйгинского сельского поселения от 01.03.2022 № 10 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Суйгинского сельского поселения».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году уполномоченным подразделением Администрации Молчановского района был проведен анализ нормативных правовых актов за 2020 год на соответствие их антимонопольному законодательству. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрацией Молчановского района сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов. Нормативные правовые акты Администрации Молчановского района, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют. По результатам мониторинга и анализа практики применения антимонопольными органами антимонопольного законодательства, нарушений в деятельности Администрации Молчановского района не выявлено.

Предупреждения и штрафы УФАС по Томской области в адрес Администрации Молчановского района отсутствуют.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» за 2019-2021 годы:

Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
Предупреждение от 14.12.2020 № АА/66-42. Заключение договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры (объекты теплоснабжения) между Администрацией Наргинского сельского	Ст.28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»	25.08.2020 Арендатор ООО «Сибтерм К» известил Администрацию Наргинского сельского поселения о расторжении договора аренды в одностороннем порядке в связи с банкротством ООО «Сибтерм К». Времени на	Предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем возврата муниципального имущества (объектов теплоснабжения) переданного по договору аренды, а также передать муниципальное имущество в аренду в соответствии с требованиями действующего законодательства в срок до 01.06.2021г.	Договор аренды расторгнут 01.07.2021 г. после окончания отопительного сезона по инициативе Администрации Наргинского сельского поселения.

поселения и ООО «Водовод-М», сроком на 11 месяцев без проведения конкурентных процедур		проведение конкурсной процедуры по концессионным соглашениям практически не оставалось в связи с тем, что до окончания сезона оставалось всего 20 дней.		
--	--	---	--	--

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией Молчановского района в судебных органах не осуществлялось.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в Администрации Молчановского района.

Уполномоченным подразделением Администрации Молчановского района, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Молчановского района, было обеспечено ознакомление муниципальных служащих и специалистов Администрации с основами антимонопольного законодательства, а также иными документами, регулирующими соблюдение норм антимонопольного законодательства на всех уровнях. В частности муниципальные служащие и специалисты были ознакомлены с распоряжением.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Молчановского района и правоприменительной практике не выявлены. В Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» в 2021 году разработаны, а в 2022 году утверждены нормативные правовые акты о внедрении системы антимонопольного комплаенса.

В настоящее время в Администрации Молчановского района, Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Уполномоченное подразделение осуществляет:

1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков;
2. консультирование муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
3. организацию взаимодействия со структурными подразделениями Администрации Молчановского района, Администрациями сельских

- поселений муниципального образования «Молчановский район» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
4. проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» требованиям антимонопольного законодательства, в порядке, установленном действующим законодательством;
 5. организацию внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
 6. информирование Главы Молчановского района о документах Администрации Молчановского района, Глав сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» о документах Администраций сельских поселений, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
 7. определение и внесение на утверждение Главе Молчановского района, Главам сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса;
 8. осуществление деятельности по выполнению плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Молчановского района, Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район»;
 9. осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района, Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район»;
 10. подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его Главе Молчановского района, Главам сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» и в Департамент экономики Администрации Томской области для рассмотрения и утверждения Рабочей группой по развитию конкуренции в Томской области;
 11. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района, Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район».

Доклад об антимонопольном комплаенсе в муниципальном образовании «Молчановский район» за 2021 год

Сведения о наличии нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Молчановского района								
№	Год	Выявленные нарушения антимонопольного законодательства	Норма антимонопольного законодательства, которая была нарушена	Оценка последствий нарушения	Причина возникновения нарушения антимонопольного законодательства	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения антимонопольного законодательства	Сведения о мерах по устранению нарушения антимонопольного законодательства	Сведения о мерах направленных на недопущение повторения нарушения антимонопольного законодательства
1	2021	Нарушения отсутствуют						

Карта комплаенс-рисков муниципального образования «Молчановский район» за 2021 год

№ п/п	Вид риска (описание)	Причины условия возникновения	Уровень риска (оценка вероятности/оценка последствий)	Меры по минимизации и устранению рисков	Ответственный	Выявленные риски/количество
1	Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актов	Подготовка, согласование и утверждение нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства.	Низкий	Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства. Консультирование муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения Администраций сельских поселений.	Риски не выявлены.
2	Нарушение антимонопольного	Низкий уровень квалификации	Существенный уровень	Повышение квалификации сотрудников, ответственных за	Отдел экономического	Риски не выявлены.

при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.	Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, контракта, интересов.	Незначительный уровень	Услуг. Контроль за деятельностью единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд заказчиков Молчановского района.	прогнозирование Администрации Молчановского район.
3 Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов.	Недостаточный уровень квалификации специалистов. Недостаточная квалификация персонала со стороны руководителя.	Повышение специалистов. Повышение эффективности процесса управления.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района. Главы Администраций сельских поселений.	Риски не выявлены.

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Оценка риска (последствия)	Описание риска
Высокий уровень	вероятность выдачи предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).
Существенный уровень	вероятность выдачи предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Незначительный уровень	вероятность выдачи предупреждения
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институты гражданского общества к деятельности Администрации Молчановского района по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.

Муниципальное образование «Молчановский район»

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Значение показателя	Количество баллов
1	Факты выдачи Администрации Молчановского района, Администрациям сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30	0	30
2	Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	нет	30	нет	30
		менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20		
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0		
3	Жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10	нет	10
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	выполнены все мероприятия	20	выполнены все мероприятия	20

	Критерии	Показатели	Количество баллов
5	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, Администраций сельских поселений связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» ¹ в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля» менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов Администрации Молчановского района, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10 100% 10
Итого:			100

Период, за который производится оценка, – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;
- низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;
- неэффективно – ниже 25 баллов.

Отчет о реализации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Молчановский район» за 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Отчет об исполнении	Пояснения	Ответственный
1.	Разработка проектов правовых актов Администрации об антимонопольном compliance и внесении в них изменений	Исполнено	Разработаны проекты нормативных правовых актов по внедрению антимонопольного compliance в Администрациях сельских поселений муниципального образования «Молчановский район»	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений
2.	Взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в муниципальном образовании «Молчановский район» антимонопольного compliance	Исполнено	По мере необходимости	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений
3.	Подготовка доклада об антимонопольном compliance за отчетный год	Исполнено	1. Собраны сведения в структурных подразделениях о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства. 2. Подготовлен доклад об антимонопольном compliance за 2021 год	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений
4.	Анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	Постоянно	Проведен анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.	Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений

<p>2.</p> <p>Организовать обучение муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района. Администраций сельских поселений муниципального образования «Молчановский район» требующим антимонопольного законодательства</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Организовать участие специалистов, ответственных за внедрение антимонопольного комплекса, в семинаре на тему «Актуальные вопросы внедрения антимонопольного комплекса» 29 июня 2021 г.</p>	<p>Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений</p>
<p>6.</p> <p>Ознакомление с Положением об антимонопольном комплексе: - муниципальных служащих Администрации Молчановского района; - специалистов Администрации Молчановского района. Администраций сельских поселений</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Муниципальные служащие и специалисты Администрации ознакомились с распоряжением Администрации Молчановского района от 03.07.2020 № 165-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Молчановского района»</p>	<p>Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений</p>
<p>7.</p> <p>Выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих и специалистов Администрации Молчановского района. Администраций сельских поселений в части нарушения антимонопольного законодательства</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Конфликт интересов не выявлен, жалобы не поступали</p>	<p>Отдел экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района, уполномоченные подразделения (лица) Администраций сельских поселений</p>