



АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛЧАНОВСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.05.2011

№ 221

с. Молчаново

Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101 – р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике Молчановского района и разместить на сайте Администрации Молчановского района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Молчановского района по управлению делами Демьянович М.Н.

Глава Молчановского района

В.Н. Масленников

Приложение к постановлению
Администрации Молчановского района
от 31.05.2011 № 221

**ПРОГРАММА ПО ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН»
НА 2011 – 2013 ГОДЫ**

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
	ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ	3-4
	ВВЕДЕНИЕ	5
1.	КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН» НА 2011 – 2013 ГОДЫ	5-8
1.1	Предпосылки принятия Программы	5-7
1.2	Цель и задачи (направления) Программы	7-8
2.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ	8-20
2.1	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Молчановского района	8-9
2.2	Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг	9-14
2.3	Внедрение программно – целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета Молчановского района	14-16
2.4	Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения	16-17
2.5	Совершенствование системы муниципального финансового контроля	17-19
2.6	Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности	19
2.7	Развитие информационной системы управления муниципальными финансами	19-20
3.	УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ	20-23
3.1.	Организация реализации Программы	20-21
3.2.	Ожидаемый социально – экономический эффект от реализации мероприятий Программы	21-23

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Бюджетное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 года «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах», Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101 – р.
Муниципальный заказчик программы	Администрация Молчановского района
Основные разработчики Программы	Управление финансов Администрации Молчановского района
Стратегическая цель Программы	Управление муниципальными финансами муниципального образования «Молчановский район» на новом, качественно более высоком уровне, существенное повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления, направленное на создание условий для экономического роста, улучшения социально-экономической обстановки и инвестиционного климата в районе, а также повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни населения Молчановского района
Основные направления программы	<ul style="list-style-type: none"> -обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития муниципального образования «Молчановский район» и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей; -создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг; -создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ; -повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности

	<p>показателей их деятельности;</p> <p>-создание условий для развития доходной базы района и повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности;</p> <p>-совершенствование долговой политики;</p> <p>-совершенствование межбюджетных отношений</p>
Сроки реализации Программы	2011-2013 гг.
Исполнители Программы	<p>Администрация Молчановского района</p> <p>Органы Администрации Молчановского района</p> <p>Главные распорядители средств бюджета Молчановского района</p>
Система организации контроля за реализацией Программы	<p>Контроль за ходом реализации Программы представляет собой систему ежегодной отчётности выполнения мероприятий Программы</p>

Введение

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы (далее – Программа) разработана в целях организации деятельности органов местного самоуправления Молчановского района по повышению эффективности осуществления расходов бюджета Молчановского района, а также в соответствии с Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 года «О бюджетной политике в 2011 – 2013 годах» и Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101 – р.

1. КОНЦЕПЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН» НА 2011 – 2013 ГОДЫ

1.1. Предпосылки принятия Программы

Реализация бюджетной реформы началась в период, когда на федеральном уровне был принят ряд основополагающих документов и проведен комплекс соответствующих мероприятий. Так, принятие Бюджетного кодекса Российской Федерации предопределило основные подходы к организации бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетной реформы.

В целях оптимизации бюджетного процесса и внедрения новых инструментов управления общественными финансами на территории Молчановского района была принята Программа реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Молчановский район» на 2010 - 2012 годы, в рамках которой был проведен комплекс мероприятий по реформированию системы муниципальных финансов.

Результатом реформ, реализуемых в муниципальном образовании «Молчановский район», стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления общественными финансами, таких как:

- установление и четкое определение статуса и полномочий участников бюджетного процесса в муниципальном образовании «Молчановский район»;
- ведение реестра расходных обязательств;
- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;
- развитие системы казначейского исполнения бюджета на территории муниципального образования, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджета, эффективный учет и предварительный

контроль в процессе исполнения расходных обязательств, управление единым счетом бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придания этому процессу публичности;
- обеспечение предоставления населению муниципального образования полного набора требуемых бюджетных услуг.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Несмотря на достигнутые результаты, остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- сохраняются условия для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации руководителей структурных подразделений администрации Молчановского района и муниципальных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- почти половина расходов бюджета Молчановского района не являются программными, что затрудняет переход на программную классификацию расходов бюджета;
- сметное финансирование муниципальных учреждений Молчановского района не содержит стимулов для повышения эффективности их работы, ежегодный рост расходов на содержание сети учреждений не сопровождается адекватным ростом качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению;
- отсутствуют действенные методики оценки деятельности руководителей структурных подразделений администрации Молчановского района и муниципальных учреждений, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, остается формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом;
- остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий, совершенствование системы стандартов качества муниципальных услуг, а также критериев их оценки;
- отсутствуют действенные инструменты контроля эффективности и результативности бюджетных расходов в системе муниципального финансового контроля;
- недостаточна квалификация специалистов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Молчановского района для реализации дальнейших задач бюджетной реформы.

Необходимость достижения стратегических целей социально – экономического развития Молчановского района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность системных мер по

повышению эффективности бюджетных расходов и дальнейшей модернизации системы управления финансами путем разработки и реализации соответствующей комплексной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Молчановский район» на 2011 – 2013 годы».

Реализация Программы создаст условия для сокращения неэффективных расходов и предотвращения принятия необеспеченных расходных обязательств, что позволит обеспечить сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

Настоящая программа развивает многие мероприятия, начатые к реализации в предыдущие годы, и направлена на дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами в целом.

1.2. Цели и задачи (направления) Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Задачами, реализация которых позволит достичь поставленной цели, являются:

- обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития муниципального образования «Молчановский район» и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Для решения поставленных задач предлагается выполнение работ по следующим основным направлениям:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Молчановского района;

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;

- внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления Молчановского района с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета;

- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности его обеспечения;

- совершенствование системы муниципального финансового контроля;

- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;

- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы, которые разработаны в соответствии с основными положениями Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации по внедрению аналогичных региональных и муниципальных программ.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

2.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Молчановского района

Прошедший финансово-экономический кризис актуализировал проблемы долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение которых является первоочередным направлением Программы. Для реализации данного направления необходимо проведение ответственной и взвешенной бюджетной политики, основанной на следующих принципах:

- реалистичность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- снижение бюджетного дефицита и муниципального долга;
- недопустимость увязки объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;
- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
- систематический анализ и оценка рисков для бюджета Молчановского района, в том числе с учетом внешних факторов;
- сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности;
- обеспечение необходимого уровня доходов бюджета Молчановского района.

Основными направлениями повышения эффективности работы в области формирования доходов бюджета Молчановского района являются:

- активизация работы органов местного самоуправления с территориальными федеральными и региональными исполнительными органами государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в бюджет

Молчановского района, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Молчановского района за результаты работы по администрированию платежей;
- обеспечение дополнительных поступлений от использования муниципального имущества за счет повышения качества и эффективности его управления, обеспечения полного учета;
- увеличение доходов бюджетных учреждений от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;
- оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот;
- жесткий контроль за состоянием недоимки по налогам и сборам в бюджет Молчановского района и принятие мер для ее снижения, в том числе принудительное взыскание задолженности;
- усиление роли муниципального образования в развитии налоговой базы, формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

2.2. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая в Молчановском районе сеть муниципальных учреждений, сформированная в иных социально-экономических условиях, и схема организации их деятельности не способствуют повышению качества услуг и увеличению удовлетворенности получателей оказываемых услуг.

В числе основных причин низкой эффективности функционирования бюджетных учреждений – это сметное финансирование, которое не зависит от качества оказываемых услуг и опосредованно связано с их объемом, что обуславливает отсутствие четко выраженных стимулов к оптимизации деятельности и повышению ее эффективности.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;
- создание условий для оптимизации бюджетной сети;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;
- внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

- выявление неэффективных муниципальных учреждений с целью последующего изменения их типа;
- совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

- внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг;
- создание системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг;
- утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг и формирование муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;
- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг;
- повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

В муниципальном образовании «Молчановский район» работа над совершенствованием предоставления муниципальных услуг началась в 2010 году в рамках Программы реформирования муниципальных финансов муниципального образования «Молчановский район» на 2010-2012 годы, утвержденной постановлением Администрации Молчановского района от 29.12.2009 № 628, по результатам выполнения которой был сформирован комплекс муниципальных правовых актов, ориентированный на повышение качества оказания муниципальных услуг:

- Постановление Администрации Молчановского района от 30.09.2009 г. № 438 «О порядке формирования, утверждения, корректировки и исполнения консолидированного перечня муниципальных услуг и составления отчетности о его исполнении»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 631 «Об утверждении порядка проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов бюджета Молчановского района»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 632 «Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг по Молчановскому району»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 633 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества фактически оказываемых муниципальных услуг стандартам качества оказания муниципальных услуг»;
- Постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 634 «Об утверждении Порядка оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений Молчановского района».

Все указанные выше правовые акты были направлены на внедрение механизмов установления и оценки соблюдения качества оказываемых муниципальных услуг. В результате к 2011 году основное внимание реформы смещается на организацию качественного предоставления услуг и повышения обоснованности финансового обеспечения. В результате, мероприятия по совершенствованию системы управления муниципальными

услугами сконцентрированы в направлении развития новых форм оказания муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

Вопросы организации качественного предоставления муниципальных услуг в настоящее время сконцентрированы на реструктуризации действующей бюджетной сети. Существующая сеть муниципальных и схема организации их деятельности не способствуют повышению качества услуг и увеличению удовлетворенности получателей оказываемыми услугами. В целях изменения такого положения дел на федеральном уровне было принято ряд решений, изменивших подходы к построению сети муниципальных учреждений.

Федеральное законодательство создает основы для изменения сложившейся ситуации. Федеральный закон от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 г. № 215 – ФЗ, от 18.10.2007 г. № 230 – ФЗ, от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ) заложил правовые основы для создания нового типа учреждений – автономных учреждений.

Во исполнение Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174 – ФЗ «Об автономных учреждениях» было принято постановление Администрации Молчановского района от 29.12.2009 г. № 629 «О порядке создания муниципальных автономных учреждений», которое устанавливает порядок формирования задания учредителя муниципальному автономному учреждению и порядок его финансового обеспечения. Однако, по состоянию на 01.05.2011 года, в Молчановском районе ни одного бюджетного учреждения не было переведено в автономное.

Причины этого заключаются, прежде всего, в неготовности большинства бюджетных учреждений к работе в рыночных условиях, в сложности процедуры перехода бюджетного учреждения в статус автономного, в отсутствии интереса к такому переходу, учитывая существующие на практике широкие возможности бюджетных учреждений и отсутствие гарантий того, что при переходе в автономное учреждение финансовое положение учреждения не ухудшится.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджета на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

Выполнение мероприятий Программы по данному направлению будет проходить в рамках реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", который

устанавливает правовые основы для изменения правового статуса бюджетных учреждений и создания еще одного типа учреждений – казенные учреждения.

Часть бюджетных учреждений, способных функционировать в рыночных условиях, будет переведена со сметного финансирования на предоставление субсидий в рамках выполнения муниципального задания с отменой субсидиарной ответственности муниципального образования по обязательствам бюджетного учреждения. При этом значительно расширяются права бюджетного учреждения (по аналогии с автономными учреждениями), в частности:

- все полученные доходы от приносящей деятельности поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения;
- возможность распоряжаться любым закрепленным за ним движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает структурное подразделение Администрации Молчановского района, выполняющее функции учредителя соответствующего учреждения.

В ходе реализуемых изменений бюджетные учреждения приобретут больше свободы в организации своей работы, вследствие чего можно ожидать роста их заинтересованности в повышении качества оказания муниципальных услуг.

Бюджетные учреждения, не подлежащие переводу в автономные, а также учреждения, не готовые по разным причинам к самостоятельному существованию в рыночных условиях, преобразуются в новый тип муниципальных учреждений – казенные учреждения с сохранением бюджетного финансирования и ответственности муниципального образования по их обязательствам.

Создание казенного учреждения, статус которого, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в бюджет Молчановского района. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав учреждения.

Постановлением Администрации Молчановского района от 20.12.2010 г. № 661 «Об установлении особенностей осуществления деятельности бюджетных и казенных учреждений, финансируемых из бюджета Молчановского района, в переходный период» с 1 января 2011 года до 1 января 2012 года в муниципальном образовании установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые

нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не переоформляются).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг бюджетным учреждением и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества должен определять главный распорядитель средств бюджета Молчановского района в отношении каждого из бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных данному учреждению по смете в 2011 году.

Распоряжением Администрации Молчановского района от 30.07.2010 г. № 181-р «О реализации Федерального закона от 08.05.2010 г. № 83 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» утвержден план мероприятий по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений. До 1 января 2012 года потребуется разработать и принять серию муниципальных правовых актов, распределить существующие муниципальные учреждения между тремя типами, провести работу по внесению изменений в их уставы.

К настоящему времени в муниципальном образовании определен перечень муниципальных казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Молчановский район», который утвержден постановлением Администрации Молчановского района от 20.12.2010 № 662, а также разработан Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных автономных и бюджетных учреждений Молчановского района, утвержденный постановлением Администрации Молчановского района от 21.02.2011 № 88.

Результатом реализации данного направления в муниципальном образовании должна стать обновленная и усовершенствованная система муниципальных учреждений, заинтересованных в повышении качества предоставляемых услуг и имеющих возможность реализовывать соответствующие мероприятия.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать структурное подразделение Администрации Молчановского района, осуществляющее функции и полномочия учредителя.

Доведение заданий, финансовое обеспечение которых рассчитано на нормативной основе, позволит связать финансирование бюджетных учреждений с конкретными, реально измеримыми показателями,

стимулирующими к повышению качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.3. Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета Молчановского района

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

Внедрение программно-целевого бюджетного планирования позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета Молчановского района, повысить результативность функционирования органов местного самоуправления и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования на территории Молчановского района реализуются путем применения долгосрочных и ведомственных целевых программ. По итогам исполнения бюджета Молчановского района за 2010 год доля расходов, привязанных к целевым программам, составила всего 3,5 процента. В перспективе долгосрочными и ведомственными целевыми программами должно быть охвачено более 60 процентов всех бюджетных ассигнований бюджета Молчановского района.

В целях внедрения практики применения программно-целевого бюджетного планирования в Молчановском районе принято Постановление Администрации Молчановского района от 16.11.2010 г. № 603 «Об утверждении порядка по разработке, утверждению, реализации и мониторингу реализации ведомственных целевых программ Молчановского района».

Общими принципами разработки и реализации целевых программ должны являться:

- формирование целевых программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;
- установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;
- определение структурного подразделения Администрации Молчановского района, отвечающего за реализацию целевой программы (достижение конечных результатов);
- охват целевыми программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований;

• наделение структурных подразделений Администрации Молчановского района и их должностных лиц, осуществляющих управление программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;

• проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения с учетом фактически достигнутых результатов в ходе ее реализации, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Перечень муниципальных целевых программ должен формироваться исходя из целей и индикаторов стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования «Молчановский район» на период до 2020 года и иных стратегических документов, утвержденных органами местного самоуправления.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

1) проанализировать и при необходимости внести изменения в утвержденные порядки разработки, реализации и оценки эффективности долгосрочных и ведомственных целевых программ;

2) определить перечень целевых программ и организовать подготовку проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ с отражением в них, в том числе, следующих основных вопросов:

- обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития Молчановского района;
- анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;
- прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения;
- перечень целевых индикаторов и показателей программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;
- сроки реализации программы в целом, а также с указанием основных этапов, сроков их реализации и промежуточных показателей;
- основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;
- обоснование объема бюджетных ассигнований с разбивкой по годам реализации программы.

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований из бюджета Молчановского района на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления и необходимость создания условий для

